# **让农民分享改革发展的成果**

#### ——江西省推进农村集体产权制度改革的调查与思考

党的十九大报告指出，要深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。站在认真贯彻党的十九大提出的乡村振兴战略的潮头，省委、省政府结合我省实际，下发了《关于稳步推进农村集体产权制度改革发展壮大农村集体经济的实施意见》。

为何改？改什么？怎么改？各地、各有关部门将一条稳步推进农村集体产权制度改革，发展壮大农村集体经济的脉络清晰地展现在世人面前：通过全面开展清产核资，科学确认成员身份，有序推进经营性集体资产股份合作制改革，发展壮大农村集体经济，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，保护和发展农民作为农村集体经济组织成员的合法权益，让农民分享改革发展的成果。

**为何改——消除“玻璃门”，让农民富起来、家底厚起来**

为何改？回答这个问题，农民最有发言权。靖安县高湖镇古楠村农民钟英华说得实在：“农村集体产权，看起来是‘人人有份，实则人人无份’，其实质就是集体产权的不明晰。这就像一扇挡在农民和集体资产之间的‘玻璃门’。改革就是要消除这扇‘玻璃门’，让农民面对集体资产，不仅看得到，而且‘摸得着’，能够共享资产的收益。”

农村集体产权制度改革是深化农村改革的重中之重。近年来，随着农村经济发展，农村集体经济组织积累了大量资源性、经营性和非经营性的集体资产，已成为农村发展和农民共同富裕的重要物质基础。从全省来看，在加快推进工业化、城镇化进程中，农村经济结构、社会结构正在发生深刻变化，农村集体资产产权归属不清晰、权责不明确、保护不严格等问题日益突出，侵蚀了农村集体所有制的基础，无法转化为农民实实在在的收益，且存在流失或被侵占的危险。改革农村集体产权制度势在必行。

千川汇海阔，风好正扬帆。近年来，我省开展了稳步推进农村集体产权制度改革、发展壮大农村集体经济的试点工作。从记者所到的一些试点乡村来看，通过改革，既明晰了农村集体产权关系，又给集体和农民带来了实实在在的好处。余江县的同志说，通过改革，他们县探索出了文旅融合、产业发展、新型主体合作、服务管理等四种集体经济发展模式。南昌市青山湖区湖坊镇进顺村将全部资产量化到人，当年分红4000万元，农民实现“月月有工资、年年有分红”。

记者边调查边思考，这些乡村取得的实效说明，稳步推进农村集体产权制度改革、发展壮大农村集体经济，是巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度的必然要求，是维护农民合法权益、增加农民财产性收入的应有之义。宜春的基层干部建言，各地应结合实际，探索以产权制度改革为基础，以发展集体经济为方向，以促进农民增收为目的，紧扣脱贫攻坚，分类推进具有鲜明特色的农村集体产权制度改革路径。

**改什么？——推进集体经营性资产改革，还权于民**

改什么？《实施意见》明确提出，从今年开始，按照“清资产、定成员、量股份、创实体、建机制”的思路，力争用2年左右时间基本完成农村集体资产清产核资工作，用5年左右时间基本完成农村集体经营性资产股份合作制改革，年均减少20%左右“空壳村”。到2020年底，初步建立村级集体经济收入稳定增长机制，力争村级集体经济实力进一步增强。

纵观全省推进农村集体产权制度改革、发展壮大农村集体经济进程，各地以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的，以推进集体经营性资产改革，坚持农村土地集体所有，坚持家庭承包经营基础性地位，探索集体经济新的实现形式和运行机制，培育农业农村发展新业态新动能等各项工作正如火如荼地展开。这方面，宜春市做出了一篇把好“三道关口”，推进股权改革的大文章。即摸底清查关、资产量化关、强化监管关，初步实现了农民对集体资产“共同共有”到“按份共有”的转变，增加了农民财产性收入。

号角已吹响，主攻已开始，力量正在汇聚，效果正在显现。以彭泽县东升镇坂上村为例，该村在清产核资、摸清家底的基础上，清人分类，配置股权。通过改革，实现了资产变股份，农民当股东，集体资产归属清晰、权责明确、利益明白，真正体现了还权于民、还利于民，村民发展经济的积极性和主动性高涨。去年，该村合作社兴建了一个现代农业示范果园，今年可实现纯收入180多万元，股民可分红1000多元。

从一些试点乡村的探索实践中可以感受到，至少有三个关系需要始终关注和把握：一是以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的，以推进集体经营性资产改革、发展壮大集体经济为重点任务。二是以发展股份合作等多种形式的合作与联合为导向，坚持农村土地集体所有，坚持家庭承包经营基础性地位，探索集体经济新的实现形式和运行机制。三是培育农业农村发展新业态新动能，不断解放和发展农村社会生产力，促进农业发展、农民富裕、农村繁荣。

**怎么改——“急不得，慢不得”，有序推进改革、不断壮大农村集体经济**

怎么改？几位基层的部门负责人说，对于农村集体产权制度改革最深体会是“六个字”:“急不得，慢不得”。

奉新县农业局局长宋秉中认为，“慢不得”，是对改革而言。经过多年发展，一些发展较快的村积累了巨额资产。这份资产如果继续产权不清，容易发生资产流失问题。“急不得”，是对于具体操作而言的。宜春市袁州区农业局局长彭海明说，改革牵涉到农民的财产利益关系，是一种“利益确认和再调整、再平衡”的过程，所以改革千万“急不得”。只有这样，才能做到稳步实施、有序推进。

有序推进改革是必由之途，既要“除痼疾”“壮筋骨”，又要“增活力”。省有关部门一位权威人士的观点，在记者所到之处得到了印证。各地将集体资产以股权形式量化到人，并按股进行收益分配，加上集体经济的持续发展，产权制度改革不断深入。遂川县新江乡石坑村的农民说，资产量化、股份到人，就是要保障农民的长期收益权。简单地“卖光、分光”，农民难以共享经济社会持续增长发展的效益。改革只能围绕保障农民的长期收益权，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及继承等权利来有序推进。思想统一了，改革顺利实施。去年，该村将1.3万亩集体林地和近500亩荒地滩涂全部量化到户到人，农民改造山下荒地滩涂，大力发展茶叶种植产业，整合村域内的河流、水域发展水产养殖业。今年，全村农民预计可增加收益100万元，实现了盘活资产赢利。

百舸争流，奋楫者先；中流击水，稳进者胜。萍乡市安源区高坑镇高坑村委会负责人感言，不能把农村集体产权制度改革简单归结为“分资产”，更不能“一分了之”。改革了，但集体经济不能“散伙”。正因为思路清晰，高坑村没有搞土地出让这样的“一锤子买卖”，而是守住村里的集体用地，“不建洋房建厂房”，为发展村级集体经济留下最为珍贵的土地资源。他们充分利用本村剩余有限的土地，先后引进了20多家股份制私营企业落户，解决了村民就业问题。今年，村级集体经济收入预计超1000万元。

回望昨天，一路风雨兼程；未来征程，还须夙兴夜寐。我们坚信，只要我们坚定地按照中央和省委的决策部署，稳步推进农村集体产权制度改革，不断发展壮大农村集体经济，赣鄱大地必将迎来乡村振兴的春天！ （记者 李 旭）